**Обзор результатов проверок потребителей электрической энергии проведенных в 2018 году и в 1-м полугодии 2019 года**

 Начать хотелось бы с того, что методы и подходы Ростехнадзора к проведению проверок потребителей электрической энергии в рамках осуществления государственного энергетического надзора в 2018 и в 2019 годах существенно отличались.

В соответствии с внесенными изменениями

в Федеральный закон № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" была введена обязательность использования проверочных листов при проведении плановых проверок, при этом предмет плановой проверки должен быть ограничен только частью обязательных требований, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2017 года № 557 были утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики и (или) требования безопасности в сфере теплоснабжения, которые подлежат применению при проведении плановых проверок поднадзорных субъектов (объектов) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

 Проверочный лист проверок в отношении организаций – потребителей электрической энергии содержит 364 блока вопросов, содержащих 665 требований нормативных документов, изложенных на 38 листах.

В 2018 году Управлением с применением проверочных листов в отношении организаций – потребителей электрической энергии проведено 719 проверок.

Анализ результатов применения проверочных листов показал, что часто встречающиеся замечания (более 50 раз) составляют 28,9% от общего количества требований нормативных документов проверочных листов (192 замечания из 665 требований).

Наиболее часто встречающимися нарушениями (более 200) являются всего 21 нарушение, или 3,1% от общего количества требований.

К ним относятся, такие как:

- не обеспечено проведение технического обслуживания и планово-предупредительных ремонтов оборудования;

- не назначен заместитель ответственного за электрохозяйство;

- отсутствует утвержденный перечень должностей и профессий электротехнического и электротехнологического персонала, которым необходимо иметь группу по электробезопасности;

- отсутствует перечень должностей и профессий, требующих присвоения I группы по электробезопасности;

- не обеспечено соответствие диспетчерских наименований на оборудовании в натуре обозначениям на эксплуатационной схеме;

- не ведется оперативный журнал;

- на рабочих местах по обслуживанию электроустановок отсутствуют списки работников, имеющих право выполнения оперативных переключений, ведения оперативных переговоров, единоличного осмотра электроустановок и электротехнической части технологического оборудования;

- не производится очистка от пыли и грязи оборудования в РУ;

- в РУ отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерские наименования на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов;

- отсутствуют предупреждающие плакаты и знаки на дверях РУ;

- на кабельных линиях отсутствуют бирки;

- не проводятся визуальные осмотры видимой части заземляющих устройств;

- не проводятся осмотры заземляющих устройств с выборочным вскрытием;

- отсутствуют или не заполнены паспорта заземляющих устройств;

отсутствует графики очистки светильников, осмотра и ремонта сети освещения;

- отсутствуют испытанные средства защиты для работы в электроустановках.

Также анализ результатов проведения проверок показал, что из 665 требований 55 вообще не применяются, что составляет 8,3% от общего количества.

В основном к ним относятся требования, касающиеся эксплуатации КЛ напряжением 110 кВ и выше, аккумуляторных батарей, электролизных установок, испытательных установок, продуваемых электродвигателей, воздушных линий связи.

При этом в социально важных объектах с бюджетным финансированием, таких как детские сады, школы, поликлиники, эксплуатация электроустановок которых осуществляется по договору специализированными организациями, из 665 требований нормативных документов требования 317 пунктов проверочного листа вообще не применяются, что составляет 47,6% от общего количества, так как при эксплуатации электроустановок потребителя специализированной организацией по договору большая часть требований по организации работ и ведению документации не применяются, так как относятся к другому юридическому лицу и соответственно выходят за рамки проверки.

К существенным недостаткам проверочных листов потребителей электрической энергии следует отнести:

- отсутствие разделения их с учетом напряжения электроустановок – до 1000 В и свыше 1000 В;

- отсутствие разделения их с учетом принятой у потребителя электрической энергии эксплуатации электроустановок (собственной энергослужбой или специализированной организацией по договору);

- включение в них большого количества требований по охране труда при выполнении работ в электроустановках, которые можно проконтролировать только непосредственнов момент выполнения работ или после их нарушения, приведшие к несчастному случаю или аварии.

Постановлением правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1445 внесены изменения в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора относительно применения риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

 В связи с введением риск-ориентированного подхода генеральной прокуратурой все плановые проверки потребителй электрической энергии на 2019 год были отменены, вследствие чего проверки Ростехнадзора проводятся как внеплановые на основании приказа Ростехнадзора от 01.02.2019 № 44 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2019 году», изданного в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18.01.2019 № ДК-П9-254-67.

Так как требование об обязательности применения проверочных листов не распространяется на внеплановые проверки, в 2019 году Управлением проверки проводятся по «Программе проведения проверки соблюдения обязательных требований к обеспечению безопасности потребителями электрической энергии», которая опробирована многолетней практикой проведения проверок потребителй электрической энергии с ее использованием. Ознакомиться с программой можно на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора.

В Санкт-Петербурге при проведении проверок в 2018 году среднее количество выявленных нарушений на 1 плановую проверку составляло 43, а в 2019 году составило 65 на 1 внеплановую проверку проведенную на основании приказа Ростехнадзора от 01.02.2019 № 44. Увеличение выявленных нарушений объясняется не усилением административного давления на проверяемые организации, а появившейся возможностью применения «Правил устройства электроустановок» в выявлении недостатков по техническому состоянию электроустановок.